



Rahandusministeerium
info@fin.ee

Teie 02.10.2024

nr 1.1-10.1/4373-1

Meie 20.10.2024

nr 1-12/1115-2

Audiitortevuse seaduse ja Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnõu

Lugupeetud härra minister

Esitasite ministeeriumidele kooskõlastamiseks audiitortevuse seaduse ja Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnõu. Kultuuriministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Eelnõu § 2 punktiga 2 täiendatakse Vabariigi Valitsuse seaduse (edaspidi *VVS*) § 92¹ lõikega 1¹. Kultuuriministeeriumi hinnangul ei ole nimetatud lõikest tulenev juhtimissüsteemi definitsioon metoodiliselt korrektne ning võib tekitada segadust nii asutuste juhtides kui ka valdkonna asjatundjates. Eelnõu seletuskirjas puudub viide, millisest üldtuntud standardist või metoodilisest dokumendist pakutud sõnastus tuleneb. Lisaks kordab juhtimissüsteemi definitsioon osaliselt sisekontrolli süsteemi olemust, mis on kirjeldatud VVS § 92¹ lõikes 1.

Kultuuriministeerium on asutusesiseselt näiteks juhindunud kvaliteedijuhtimise põhimõtetest ja defineerinud kõnealuse mõiste järgmiselt: „Juhtimissüsteem toetab organisatsiooni visiooni ja strateegiliste eesmärkide saavutamist läbi väärtuspõhise juhtimise, fikseerides töökorralduse ja põhimõtted, millest lähtutakse ministeeriumi töö planeerimisel ja seirel, tööprotsesside juhtimisel, üle vaatamisel ja parendamisel. Juhtimissüsteemi aluseks on teenuse- ja protsessikeskne lähenemisviis, mis lähtub Vabariigi Valitsuse määrusest „Teenuste korraldamise ja teabehalduse alused“.

Eelnõukohasest sõnastusest ei ole üheselt aru saada, mis on juhtimissüsteem ja milline on selle erinevus võrreldes sisekontrolli süsteemiga. Samuti on küsitav, kas nii detailne regulatsioon seaduse tasandil on üldse vajalik. Pigem võiks siinkohal kaaluda juhtimise hea tava või muu asjakohase juhendi koostamist.

2. Eelnõu § 2 punktiga 3 täiendatakse VVS § 92² lõiget 3 teise lausega. Nimetatud täienduse puhul jääb arusaamatuks kellele ja mis dokumentidele tuginedes peab asutuse juht tõendama sisekontrolli süsteemi toimimist. Eelnõu seletuskirja kohaselt on täpsemad nõuded sätestatud Vabariigi Valitsuse 04.10.2012 määrmuses nr 79 „Täidesaatva riigivõimu asutuse siseauditeerimise üldeeskiri“. Viidatud määrus ja pakutud muudatused ei räägi aga sisekontrolli süsteemi toimimisest, vaid siseauditi korraldamisest ja aruandlusest riigiasutustes, tuues sisse ka asutuse juhi kohustused. Sisekontrolli süsteem võib asutuses toimida ka ilma siseauditita.

3. Eelnõu § 2 punktis 5 esitatakse VVS § 92³ lõike 1 uus sõnastus. Kultuuriministeerium toetab muudatust, mille kohaselt Rahandusministeerium edaspidi nõustab metoodiliselt ja annab juhiseid

või soovitusi sisekontrolli süsteemi rakendamiseks või siseauditi paremaks korraldamiseks täidesaatva riigivõimu asutustes. Arusaamatuks jääb aga, miks on vajalik nende ülesannete täitmiseks Vabariigi Valitsuse määrusega kehtestatud täidesaatva riigivõimu asutuse siseauditeerimise üldeeskirja, mis kohustab andma Rahandusministeeriumile aru näiteks igas ministeeriumis tehtud siseauditi tähelepanekute arvu ja soovitude numbrilise elluviimise kohta.

Juba umbes 2016. aastal tegid täidesaatva riigivõimu asutuste siseaudiitorid Rahandusministeeriumile ettepaneku nimetatud määrus bürokraatia vähendamiseks kehtetuks tunnistada. Kokku alla 100-le riigi ametiasutustes töötavale siseaudiitorile on audiitortegevuse seadus piisav regulatsioon ning paremaks nõustamiseks ja soovitude andmiseks saab Rahandusministeerium vajalikku teavet küsida ka toimivates siseauditi juhtide võrgustikes või ringkirjadena. Siinkohal väärrib ka märkimist, et näiteks Eesti infoturbestandardi auditit läbiviivate audiitorite üle puudub riigil igasugune järelevalveline meede, rääkimata eraldiseisvast aruandlusest.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Heidy Purga
minister

Krista Nelson 628 2285, krista.nelson@kul.ee
Karin Ligi 628 2231, karin.ligi@kul.ee

